



Biroul permanent al Senatului
Bp 548/09.01.2020

55 4.02.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.258 din 26 septembrie 2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b548/3.12.2019) transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6990/10.12.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1052/11.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, de fapt, **modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001** privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, în sensul instituirii obligației consiliilor județene de a înființa, în funcție de necesități, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpâni.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Precizăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de

modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază.

Întrucât dispozițiile de modificare și de completare din cuprinsul Legii nr.258/2013 s-au încorporat în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001, prin prezentul proiect trebuie să se intervină asupra acestui din urmă act normativ. Pe cale de consecință, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, dispozițiile de modificare trebuie prevăzute în puncte distincte subsumate art.I, a cărui parte dispozitivă trebuie, de asemenea, reformulată, după cum urmează:

„Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2002, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:

„(1) ...”

2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

„Art.2. - ...”

(se vor reda normele propuse pentru alin.(1) - (3))

3. Alineatul (5) al articolului 4 va avea următorul cuprins:

„(5) ...”

4. Alineatele (2) și (5) ale articolului 7 vor avea următorul cuprins:

„(2) ...

(5) ...”

5. Alineatul (2) al articolului 11 va avea următorul cuprins:

„(2) ...”.

În plus, precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, prin proiect trebuie modificat și pct.1 al lit.A din cuprinsul anexei nr.2, precum și formularul de revendicare/adopte din cuprinsul anexei nr.4, astfel încât să se facă referire și la consiliul județean. Pentru acest motiv, **după pct.5 al art.I**, astfel cum a fost propus mai sus, trebuie introduse două noi puncte, în următoarea redactare:

„6. La anexa nr.1 litera A, punctul 1 va avea următorul cuprins:

„1. Capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al consiliilor locale **sau, după caz, al consiliilor județene**, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens”.

3. Anexa nr.4 se ^{inlocuiește} înlocuiește cu anexa la prezenta lege.

Pe cale de consecință, în finalul proiectului trebuie redată anexa, potrivit următorului model:

„Anexă
(anexa nr.4 la Ordonanța de urgență
a Guvernului nr.155/2001)

FORMULAR DE REVENDICARE/ADOPTIE

(se va reda modelul formularului de revendicare/adoptie, în antetul căruia expresia „Consiliul local ...” trebuie înlocuită cu sintagma „Consiliul local/Consiliul județean ...).

4. Având în vedere dispozițiile art.5 lit.m) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, pentru rigoare normativă, expresia „Consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București respectiv Consiliile județene” trebuie înlocuită cu sintagma „Consiliile locale, **respectiv** Consiliul General al Municipiului București, **precum și** consiliile județene”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

5. Semnalăm că din cuprinsul normei propuse pentru **art. 1 alin. (1)** trebuie eliminată expresia „*în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență*”, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001 este în vigoare din data de *13 decembrie 2001*.

În situația în care se preconizează stabilirea unui termen în care consiliile județene trebuie să îndeplinească respectiva obligație, acesta trebuie prevăzut într-un articol distinct al proiectului, marcat ca art.II. Pe cale de consecință, actualul **art.II** va deveni art.III.

6. Precizăm că, potrivit art.2 alin.(1) pct.7 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, noțiunea de „buget local” include și bugetul județului, astfel încât nu este necesară modificarea **art.7 alin.(5)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001. De altfel, noțiunea de „buget județean” nici nu este consacrată de Legea nr.273/2006.

Menționăm că, în situația în care nu se mai are în vedere o altă intervenție legislativă asupra art.7 alin.(5), atunci pct.4 al art.I, astfel

cum a fost propus la pct.3 din aviz trebuie reformulat, după cum urmează:

„4. Alineatul (2) al articolului 7 va avea următorul cuprins:”.

7. La actualul **art.II**, care va deveni **art.III**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.III.** - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.794 din 13 decembrie 2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2002, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

8. Menționăm că, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, în vederea abrogării, dispozițiile vizate trebuie determinate expres, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora, fiind de evitat folosirea procedurii abrogării implicite, exprimat prin sintagma „orice dispoziție contrară se abrogă”. Pe cale de consecință, sugerăm fie eliminarea normei propuse pentru actualul **art.III**, fie reformularea textului prin precizarea expresă a prevederilor care se doresc abrogate.

Totodată, este necesară eliminarea **art.IV**, întrucât acesta este superfluu și nu corespunde uzanțelor de tehnică legislativă.



dr. Dragoș ~~TELESCU~~

București

Nr. 8/8.01.2020.

Ordonanță de urgență privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002

M. Of. nr. 289/29 apr. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică art. 1, art. 4, art. 5, art. 7 alin. (1) și (3), art. 8, art. 10, art. 11, art. 14 lit. a, art. 17, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4; introduce anexa nr. 5
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 227/2002 M. Of. nr. 289/29 apr. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
- 3 modificări prin L. nr. 391/2006 M. Of. nr. 892/2 nov. 2006
 Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică: art. 4, art. 7 alin. (3)
- 4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 13, art. 14, art. 15
- 5 modificări prin L. nr. 258/2013 M. Of. nr. 601/26 sep. 2013
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân
modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 7, art. 8, art. 9, art. 10, art. 11, art. 12, art. 14, art. 15, anexa nr. 1, anexa nr. 2, anexa nr. 3, anexa nr. 4, anexa nr. 5; introduce art. 1_1, art. 13_1 - 13_6
- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 23/2018 M. Of. nr. 216/9 mar. 2018
 Decizia nr. 23 din 23 ianuarie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 133 alin. (5) și a sintagmei "numai după identificarea acestora", cuprinsă în art. 13_4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la "acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân"
art. 13_4, în ceea ce privește sintagma „numai după identificarea acestora”, prin raportare la teza întâi a acestui articol, referitoare la „acțiunea de vaccinare antirabică a câinilor cu stăpân”

S.

L. nr. 258/2013

M. Of. nr. 601/26 sep. 2013

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân

1 promulgată prin D. nr. 778/2013 M. Of. nr. 601/26 sep. 2013

Decret privind promulgarea Legii pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân